

Toelichting op het Verslagleggingsformulier Recycling Verpakkingen

Resultaten recycling verpakkingen 2022



afvalfonds
verpakkingen



Postbus 1266
2260 BG Leidschendam
www.afvalfondsverpakkingen.nl
info@afvalfondsverpakkingen.nl

14 juli 2023 versie 1.1

Deze rapportage is opgesteld door het Afvalfonds Verpakkingen
in samenwerking met Nedvang B.V. en Statiegeld Nederland.

Samenvatting

Deze rapportage 2022 is opgesteld om aanvullende informatie te verstrekken en duiding te geven aan het Verslagleggingsformulier Recycling Verpakkingen en aan de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik, dat Stichting Afvalfonds Verpakkingen (het Afvalfonds) jaarlijks dient te verstrekken aan Rijkswaterstaat Leefomgeving om te voldoen aan de verslagleggingsverplichting ten aanzien van verpakkingen, voortkomend uit het Besluit beheer verpakkingen 2014 (het Besluit). Deze rapportage is tevens opgesteld om te voldoen aan de verslagleggingsverplichtingen voortkomend uit artikel 5 van het Besluit regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (het Besluit UPV).

Het Afvalfonds geeft uitvoering aan verplichtingen die producenten en importeurs collectief hebben onder dit Besluit en rapporteert over het behalen van de doelstellingen zoals vastgelegd in artikel 5a, 6, 6a en 15d lid 1 van het Besluit. Het Afvalfonds doet dit over al het in Nederland op de markt gebrachte en gerecyclede verpakkingsmateriaal, over 'circulaire verpakkingen' (combinatie van recycling en hergebruik) en sinds 2022 over de inzameling van kunststof drankflessen.

Nederland kent al sinds jaar en dag een goed werkend statiegeldsysteem voor grote plastic flessen van water en frisdrank. Op 1 juli 2021 zijn aan dit systeem ook de kleine plastic flesjes toegevoegd. Statiegeldflesjes kunnen worden ingeleverd bij meer dan 28.000 innamepunten. Over 2022 rapporteert Afvalfonds voor het eerst ook over de ingezamelde kunststof drankflessen.

Sinds 2021 schrijft de wetgeving een nieuwe methode voor om recycling van verpakkingsafval te berekenen, namelijk later in het recyclingproces dan in voorgaande jaren het geval was.

Volgens de nieuwe methodiek moet:

- worden aangetoond dat recycling heeft plaatsgevonden en
- worden gecorrigeerd voor de uitval die bij recyclers plaatsvindt tot aan de handeling die op grond van Uitvoeringsbesluit 2019/665 van de Europese Commissie als recyclinghandeling is aangeduid (het "rekenpunt") en
- worden aangegeven in welk land of gebied de recycling feitelijk plaatsvindt,
- worden aangegeven in hoeverre recycling buiten de EU voldoet aan de milieueisen die vanuit de EU-wetgeving aan recycling worden gesteld (de zogenaamde 'broadly equivalent conditions' (BEC)).

Dit vraagt, in combinatie met de inzameldoelstelling op kunststof drankflessen en de rapportagevereisten van de SUP, om beduidend meer informatie van zowel de producenten en importeurs van verpakte producten als de afvalbedrijven en de recyclers dan in voorgaande jaren. Van de producenten en importeurs wordt beduidend meer detailinformatie gevraagd. Van de afvalbedrijven wordt meer informatie gevraagd over de bestemmingen van materiaal dat wordt afgeleverd voor recycling. Van de recyclers wordt meer informatie gevraagd over de uitval in het ontvangen, gesorteerde materiaal, voordat het kan worden ingebracht in de recyclingoperatie, wat per wet is vastgelegd. Met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het Afvalfonds besproken dat over een periode van drie jaar de hiervoor benodigde monitoring zal worden geoptimaliseerd. In deze rapportage is per materiaalsoort duidelijk aangegeven hoever het Afvalfonds en Nedvang staan in de ontwikkeling van de informatieverzameling op weg naar een steeds robuustere monitoring.

Deze nieuwe meetmethode zorgt ervoor dat de recyclingpercentages lager uitvallen dan in 2020 en de jaren ervoor. De Nederlandse overheid heeft de nieuwe recyclingdoelstellingen, die ingaan vanaf het monitoringjaar 2021, hier ook op aangepast. Daarnaast heeft de Nederlandse overheid zogenoemde circulaire doelstellingen geïntroduceerd waarmee het hergebruik van verpakkingen kan worden meegeteld.

In 2021 is de Regeling Verslaglegging Verpakkingen aangepast. Dit brengt o.a. met zich mee dat een aantal rapportageverplichtingen zijn komen te vervallen t.o.v. voorgaande jaren, zoals energierugwinning en het onderscheid tussen verpakkingsafval van huishoudens en bedrijven. Het Afvalfonds heeft ervoor gekozen om de informatiewaarde van deze rapportage te verhogen door een toelichting te geven op de totstandkoming van de recyclingresultaten waarmee zo transparant mogelijk wordt aangegeven hoe de resultaten zijn bepaald.

Tevens dient separaat een Monitoringsprotocol Verslaglegging Verpakkingen en een onafhankelijk accountantsrapport te worden aangeleverd.

Resultaten 2022

In het jaar 2022 is aan alle gestelde doelen voor recycling en circulariteit (zowel recycling als hergebruik) voldaan, maar de inzameldoelstelling op kunststof drankflessen is niet gehaald.

2022 was na het herstel van de coronamaatregelen opnieuw een bijzonder jaar waarin de energieprijzen en grondstofprijzen tot ongekende hoogte stegen. Het effect van de extreem hoge energieprijzen had een direct effect op de recycling van verpakkingsafval van hout. Hout werd gestookt in houtkachels en ook de vraag naar hout vanuit de biomassacentrales bleek sterk hoger. Het recyclingpercentage van kunststof verpakkingsafval (KVA) is lager dan in 2021. Er is minder KVA van huishoudens en bedrijven gerecycled, maar wel meer kunststof statiegeldflessen en er is voor het eerst gerekend met een correctie op de recycling van KVA buiten de EU. Verder is ook het recyclingpercentage verpakkingsafval van aluminium (AVA) lager dan in 2021. Dat heeft vooral te maken met een aanzienlijk hogere uitval in een deel van de recyclingketen dan waarmee in 2021 is gerekend.

In 2022 is door Afvalfonds verder gewerkt aan het verzamelen van gegevens over hergebruik. Bij de dataverzameling is gefocust op gesloten poolsystemen in het bedrijfsmatige gebruik en op de glazen statiegeldflessen omdat het hierbij gaat om omvangrijke, goed gedocumenteerde en reeds lang bestaande hergebruiksystemen. Dat heeft geleid tot opmerkelijke resultaten die doorwerken in de circulariteitsresultaten. Wel zijn er flinke verschillen per materiaalsoort. Vrijwel alle verzamelde gegevens over het hergebruik zijn door het Afvalfonds geverifieerd.

De daling in het recyclingpercentage van het totaal aan verpakkingen in 2022 ten opzichte van 2021 is het gevolg van minder recycling van KVA en verpakkingshout en de hogere uitval in de recycling van AVA.

Resultaten verpakkingen vergeleken met de Nederlandse doelstellingen

Materialsoort	Recycling doelstelling NL 2022	Gerealiseerd percentage recycling verpakking-afval NL 2022	Circulariteit doelstelling NL 2022	Gerealiseerd percentage circulaire verpakkingen NL 2022	Inzamel-doelstelling op kunststof drankflessen NL 2022	Gerealiseerd percentage ingezamelde kunststof drankflessen NL 2022
Kunststof	42%	46%	42%	81%	90%	68%
Hout	30%	60%	55%	74%		
Ferrometaal	80%	95%	94%	99%		
Aluminium	60%	70%	73%	97%		
Glas	70%	79%	86%	89%		
Papier en karton	85%	90%	85%	90%		
Alle verpakkingen (totaal)	70%	75%	72%	88%		

Het inzamelpercentage van kunststof drankflessen is in 2022 64% binnen het statiegeldsysteem. Het gaat daarbij voornamelijk om water- en frisdrankflessen, maar in 2022 zijn er ook statiegeldflessen van sappen aan het statiegeldsysteem toegevoegd. Volgens de regelgeving mag voor de inzameldoelstelling maximaal 5% aan inzameling van kunststof drankflessen worden meegeteld die afkomstig zijn uit PMD inzameling of nascheiding, op voorwaarde dat het recycklaat geschikt is verklaard voor voedselcontactmaterialen. Dat laatste was in 2022 voor 4% het geval. Daarmee is vastgesteld dat 68% van de kunststof drankflessen die in 2022 op de markt zijn gebracht, zijn ingezameld conform de regelgeving.

We hebben in 2022 de inzameldoelstelling van 90% dus nog niet behaald. In korte tijd is het gedrag van consumenten wel al erg veranderd. We zien dat dit tijd en veel herhaling van de boodschap kost. Om de inzameling verder te verhogen, wordt de bewustwordingscampagne voortgezet en het aantal innamepunten uitgebreid.

In 2019 heeft de ILT het recyclingpercentage kunststofverpakkingen 2019 gecontroleerd en geconstateerd dat men geen twijfel had over de juistheid van de cijfers. In haar rapportage adviseert de ILT het Afvalfonds wel om de werkprocessen van de monitoring nog verder te versterken. In de rapportage over 2021 was dat al voor een belangrijk deel opgepakt, in 2022 is dat nog verder uitgewerkt.

Eenzijds wordt hieraan voldaan doordat vanuit de Regeling Verslaglegging Verpakkingen reeds een monitoringsprotocol wordt voorgeschreven. Dat protocol vormt een apart document naast deze toelichting en draagt bij aan de betrouwbaarheid, transparantie en verifieerbaarheid van het monitoringproces. Ook heeft Afvalfonds haar rekenmodel voor de monitoring over 2021 nog verder verbeterd en gestandaardiseerd. Anderzijds heeft het Afvalfonds gedurende de periode 2022/2023 een verdere verbeteringslag doorgevoerd in het vastleggen van haar werkprocessen en daarmee de interne procesbeheersing nog verder versterkt.

De verdere verbetering van de monitoring is een continu proces. Monitoring is zowel bij Afvalfonds als Nedvang aangemerkt als een kernproces. Daarbij wordt gewerkt aan de implementatie van een ISO-systeem.

Inhoud

	Samenvatting	3
	Inhoud	6
1	Inleiding	7
	1.1 Aanleiding	7
	1.2 Implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid	8
	1.3 Tarieven en tariefdifferentiatie	9
	1.4 Innamesystemen	9
2	Toelichting op resultaten 2022 per materiaalsoort	12
	2.1 Verpakkingen van glas	12
	2.2 Verpakkingen van papier en karton	12
	2.3 Verpakkingen van kunststof	13
	2.4 Verpakkingen van ferro metalen	13
	2.5 Verpakkingen van aluminium	14
	2.6 Verpakkingen van hout	14
	2.7 Ingezamelde kunststof drankverpakkingen	14
	2.8 SUP-verpakkingen	15
3	Toelichting op de methodiek	16
	3.1 Op de markt gebrachte verpakkingen	16
	3.2 Op de markt gebrachte SUP verpakkingen	17
	3.3 Ingezamelde drankverpakkingen	17
	3.4 Hergebruik van verpakkingen	17
	3.5 Nieuwe meetmethode recycling	18
	3.6 Methodiek recycling en reparatie per materiaal	19
	3.7 Locatie van recycling	22
	3.8 Kwaliteit van de verzamelde gegevens	24

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Stichting Afvalfonds Verpakkingen (het Afvalfonds) stelt jaarlijks een monitoringsrapportage op als onderdeel van haar wettelijke verslagleggingsverplichting die voortkomt uit het Besluit beheer verpakkingen 2014 (het Besluit), waarmee Nederland de EU-Richtlijn verpakkingen en verpakkingsafval (94/62/EG) heeft geïmplementeerd. Het Afvalfonds is een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie zoals bedoeld in artikel 6 van het Besluit UPV en brengt verslag uit aan de Rijksoverheid over de uitvoering van haar verplichtingen en de resultaten daarvan t.a.v.:

1. De recycling of het hergebruik van in de handel gebrachte verpakkingen, waarbij per materiaal en in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 5a), zijnde circulaire doelstellingen.
2. De recycling van in de handel gebrachte verpakkingen, waarbij per materiaalsoort en in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 6), zijnde recyclingdoelstellingen.
3. De inzameling van kunststof drankflessen, waarbij in totaliteit dient te worden voldaan aan wettelijke doelstellingen (art. 6a), zijnde inzameldoelstellingen.
4. De registratie van SUP-verpakkingen waarbij per categorie en in totaliteit dient te worden voldaan aan een wettelijke rapportage (art. 15), zijnde SUP-registraties.

Hiertoe draagt het Afvalfonds o.a. zorg voor:

- De gescheiden inzameling van verpakkingsafval of nascheiding van restafval om verpakkingsafval te kunnen hergebruiken of recycleren, inclusief het bekostigen van de daartoe benodigde activiteiten van gemeenten en/of afvalbedrijven (art. 5).
- Het organiseren en bekostigen van een statiegeldsysteem voor kunststof drankflessen kleiner dan 3 liter met ingang van 1 juli 2021 (art. 7).
- Een inzamelsysteem voor brongescheiden, op huishoudelijke gelijkende verpakkingen van plastic, glas en drankkartons van kantoren, scholen, horeca etc. vanaf 1 januari 2023. Daarnaast werkt het Afvalfonds samen met Nedvang ook aan een systeem voor na te scheiden materiaal uit bedrijfsmatig restafval.
- De monitoring van de aantallen en gewichten aan verpakkingsafval om hierbij te kunnen voldoen aan de verslagleggingsverplichtingen namens het verpakkende bedrijfsleven.

De manier waarop verslag moet worden uitgebracht aan Rijkswaterstaat is vastgelegd in de aangepaste Ministeriële Regeling Verslaglegging Verpakkingen die in werking is getreden op 1-1-2022¹ en in de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik (SUP). Deze verplichtingen omvatten voor het jaar 2022 het verstrekken van gegevens zoals opgenomen in de onderstaande opsomming:

- Op de markt gebrachte verpakkingen (gewichten van gebruikte verpakkingen).
- Op de markt gebrachte SUP-verpakkingen (aantallen en gewichten van gebruikte verpakkingen).
- Ingezameld gewicht van kunststof drankflessen (kleiner dan 3 liter).
- Hergebruikte verpakkingen (gewicht aan hergebruikte verpakkingen).
- Gerecycled verpakkingsafval, gesplitst naar de locatie van recycling, te weten:
 - Nederland
 - Andere EU-landen
 - Buiten de EU

¹ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0045640/2022-01-01>

- Resultante: percentage hergebruikte of gerecyclede verpakkingen (circulair resultaat).
- Resultante: percentage gerecyclede verpakkingen (recyclingresultaat).

Omdat het Afvalfonds in het kader van transparantie meer informatie wil verstrekken, geeft deze rapportage een toelichting op het verslagleggingsformulier en een nadere duiding op het al dan niet behalen van de doelstellingen. Het volledige proces van totstandkoming van de gegevens die ten grondslag liggen aan de verslaglegging is vastgelegd in het Monitoringsprotocol Verpakkingen. Dit vormt eveneens een bijlage bij het verslagleggingsformulier.

1.2 Implementatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid

Het Afvalfonds is de uitvoeringsorganisatie van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor verpakkingen in Nederland voor alle bedrijven die geen ontheffing hebben verkregen van de Rijksoverheid. De wettelijke basis hiervoor is een in lijn met art. 15.36 wet milieubeheer algemeen verbindend verklaarde overeenkomst (de afvalbeheersbijdrageovereenkomst), lopende tot en met 31 december 2027².

Het Afvalfonds voert niet alle taken van de UPV zelf uit, maar heeft een aantal van deze taken belegd bij haar uitvoeringsorganisaties binnen de Afvalbeheerstructuur. Een deel van de activiteiten betreft de wettelijke verplichtingen, het resterende deel is aanvullend hierop om de producenten en importeurs van verpakte producten te ondersteunen.

Het Afvalfonds is het normadressaat, voert de ketenregie, is aanspreekpunt en registreert het gewicht van de op de markt gebrachte verpakkingen.

Binnen de Afvalbeheerstructuur werkt het Afvalfonds samen met:

- Nedvang B.V. (registreren, stimuleren en organiseren van de inzameling, sortering en recycling van het verpakkingsafval in Nederland)
- Statiegeld Nederland (organisatie van het statiegeldsysteem)
- Nederland Schoon (aanpak zwerfafval)
- Kennisinstituut Duurzaam Verpakken (KIDV) (kennisontwikkeling en -deling t.a.v. verduurzaming van verpakkingen).

De gemeenten en afvalbedrijven hadden in 2022 nog beschikking over een deel van het ingezamelde verpakkingsafval en zij verkopen dit – al dan niet na sortering – aan recyclers. Sinds 2021 heeft Nedvang de vermarkting van PMD-afval (Plastic, Metalen, Drankenkartons) alsook plastic en drankenkartons uit nascheiding deels van de gemeenten overgenomen. Dit volume is in 2022 verder gegroeid en het Afvalfonds heeft ook de regie op de statiegeldstromen. Hierdoor heeft het Afvalfonds steeds meer actieve invloed op waar het verpakkingsafval wordt gerecycled en op de bestemming van het recycelaat. De waarde van het verpakkingsafval is afhankelijk van het type materiaal en de kwaliteit van het ingezamelde en gesorteerde verpakkingsafval. Voor het verpakkingsafval van huishoudens is nadrukkelijk afgesproken dat recycling in de Europese Unie de standaard dient te zijn.

Via Nedvang worden contacten en contracten onderhouden met gemeenten, afvalinzamelaars, -sorteerders, -handelaren en recyclers. Deze organisaties en bedrijven verstrekken periodiek gegevens aan Nedvang en mede op grond hiervan worden gemeenten vergoed voor het ingezamelde verpakkingsafval. Een andere basis voor verstrekking van vergoedingen aan gemeenten vormt de kwaliteit van het ingezamelde en/of gesorteerde verpakkingsafval ten opzichte van vooraf overeengekomen kwaliteitsstandaarden.

² <https://www.umpverpakkingen.nl/>

Alle afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van inzameling en recycling, inclusief rapportage en controle van gegevens, zijn beschreven in het Uitvoeringsprotocol Monitoring Verpakkingen (UMP)³. Deze afspraken omvatten onder andere de reguliere controle van de aan Nedvang verstrekte gegevens door middel van dataverificaties en audits.

1.3 Tarieven en tariefdifferentiatie

Om de inzameling en recycling van verpakkingsafval te kunnen bekostigen, stelt het Afvalfonds tarieven per materiaalsoort vast en heft bij producenten en importeurs van verpakte producten over de door hen op de markt gebrachte verpakkingen, waarbij de eerste 50.000 kg op de markt gebrachte verpakkingen (de drempel) is vrijgesteld.

De tarieven zijn kostendekkend en niet bedoeld om reserves op te bouwen. Zij bestaan uit een deel om de vaste kosten te dekken (voor alle materialen hetzelfde) en een deel om de kosten voor inzameling en recycling te dekken (voor ieder materiaal verschillend, afhankelijk van de kosten per materiaalsoort). Het Afvalfonds is een stichting zonder winstoogmerk.

Met ingang van 1 januari 2019 hanteert het Afvalfonds een zogenoemd gedifferentieerd tarief voor vormvaste kunststof verpakkingen. Voor vormvaste kunststof verpakkingen die goed te sorteren en recyclen zijn en die na recycling een positieve marktwaarde hebben, geldt een lager tarief. Het gebruik van dergelijke verpakkingen wordt hiermee dus beloond en gestimuleerd. Om te bepalen of een vormvaste kunststof verpakking goed recyclebaar is, maakt het Afvalfonds gebruik van de KIDV Recyclecheck voor vormvaste kunststof verpakkingen en kijkt hierbij ook kritisch naar het criterium van een positieve marktwaarde van het gerecyclede kunststof. Het vaststellen of verpakkingen aan de gestelde voorwaarden voldoen, kent een doorlooptijd die varieert, afhankelijk van de complexiteit van de verpakking en de gebruikte materialen. In 2022 is beperkt aanspraak gemaakt op de kortingstarieven van het systeem van tariefdifferentiatie. Mede daarom zal het Afvalfonds in de loop van 2023 met aanpassingen in het systeem van tariefdifferentiatie komen, welke zullen gelden met ingang van 2024. Dit maakt het voor de bedrijven makkelijker om sneller, stapsgewijs naar steeds beter recyclebare verpakkingen toe te werken.

1.4 Innamesystemen

Consumenten van verpakte producten worden bij afdanking van verpakkingen geholpen door wegwerpsymbolen op de verpakkingen die in belangrijke mate worden beheerd door KIDV en Statiegeld Nederland. Consumenten worden daarnaast door hun gemeenten voorgelicht over het innamesysteem en de specifieke voorzieningen in hun gemeente. Het Afvalfonds ondersteunt de gemeenten hierin via communicatietools die worden ontwikkeld in overleg met de VNG in het Platform Ketenoptimalisatie. Zie hiervoor o.a. de website www.recycleklaar.nl.

Voor de inzameling van huishoudelijk verpakkingsafval heeft het Afvalfonds afspraken gemaakt met de Nederlandse gemeenten, verenigd in de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Deze afspraken staan beschreven in de Ketenoevereenkomst Verpakkingen (Ketenoevereenkomst). Ter uitvoering van de Ketenoevereenkomst is de hiervoor verantwoordelijke uitvoeringsorganisatie van het Afvalfonds, Nedvang, deelnemersovereenkomsten aangegaan met alle individuele Nederlandse gemeenten.

De regels voor de uitvoering van de gemeentelijke inzameling staan in detail beschreven in het Uitvoeringsprotocol Gemeenten dat onder verantwoordelijkheid van het Platform Ketenaansprakelijkheid (PKO) is opgesteld door VNG en Nedvang en online te vinden is onder: www.umpverpakkingen.nl/uitvoeringsprotocol-gemeenten

³ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2022-35473.html>

A. Innamesystemen voor huishoudelijk plastic, metaal en drankpakken

Gemeenten verzorgen de inzameling van verpakkingsafval bij huishoudens voor het Afvalfonds Verpakkingen. De gemeente regisseert de inzameling van het huishoudelijk verpakkingsafval en kiest voor een bepaald inzamelsysteem of een combinatie van enkele systemen. In 2022 was de verdeling over de Nederlandse gemeenten als volgt voor de verschillende inzamelsystemen:

Bronscheiding	261
Nascheiding	39
Combinatie van bron- en nascheiding	45

B. Innamesystemen voor glasverpakkingsafval

Het huishoudelijke verpakkingsafval van glas, daarmee niet zijnde de bier- en frisdrankflessen met statiegeld, wordt ingezameld door middel van de glasbakken die verspreid staan over Nederland. De leging van de glasbakken wordt gedaan door de gemeenten.

Het Afvalfonds vergoedt de gemeenten voor de kosten van het plaatsen, onderhouden en legen van de glasbakken en het vermarkten van het ingezamelde glas. Nedvang ondersteunt de gemeenten en afvalbedrijven bij het optimaliseren van hun inzamelingsprestaties voor glas en is ook verantwoordelijk voor de registratie, monitoring en stimulering van de inzameling van glazen verpakkingsafval. Ook zijn de laatste jaren diverse extra glasbakken geplaatst.

Consumenten betalen statiegeld voor elke glazen bierfles die zij kopen. Zij kunnen de lege flessen inleveren bij supermarkten, slijterijen of andere verkooppunten die bier verkopen. Zij krijgen dan het statiegeld terug. Voor de horecaondernemers geldt dat men de lege flessen terugbrengt naar de leverancier of laat ophalen door een transporteur. Zij krijgen dan het statiegeld terug of dit wordt verrekend met de nieuwe bestelling. De glazen bierflessen die worden gebruikt in de horeca zijn meestal hervulbare flessen (vaak de standaard BNR-flessen) die tot wel 40 keer opnieuw gevuld kunnen worden. De hervulbare flessen worden dan opnieuw gevuld en gedistribueerd, terwijl de niet-hervulbare flessen worden afgevoerd naar glasrecyclingbedrijven. Het statiegeldsysteem voor glazen bierflessen heeft als doel om het hergebruik en de recycling van glas te bevorderen en zo de milieu-impact te verminderen. Het systeem is gebaseerd op een samenwerking tussen producenten, verkopers, consumenten en overheid. Het Afvalfonds registreert, monitort en stimuleert het gebruik glazen statiegeldflessen.

C. Innamesysteem voor huishoudelijk oud papier en karton (OPK)

Het huishoudelijke oud papier en karton wordt ingezameld door middel van de papierbakken die verspreid staan over Nederland of door middel van huis-aan-huisinzameling. Verpakkingen en niet-verpakkingen worden gezamenlijk ingezameld. De leging van de papierbakken wordt gedaan door de gemeenten. Nedvang ondersteunt de gemeenten en afvalbedrijven bij het optimaliseren van hun inzamelingsprestaties voor OPK en is ook verantwoordelijk voor de registratie, monitoring en stimulering van de inzameling van het OPK.

D. Innamesysteem voor kunststof statiegeldflessen

Via haar uitvoeringsorganisatie Statiegeld Nederland beheert het Afvalfonds het statiegeldsysteem voor PET-flessen. Sinds 1 juli 2021 geldt er ook statiegeld op kleine PET-flessen (minder dan 1 liter) met frisdrank of water. Het Afvalfonds en Statiegeld Nederland zorgen ervoor dat alle producenten en importeurs van deze flessen en/of blikjes deelnemen aan het systeem.

Het Afvalfonds en Statiegeld Nederland zorgen voor de financiering van het totale systeem. Dat bestaat uit een centraal clearinghouse, eigen telcentra en een netwerk

van innamepunten (supermarkten, tankstations, horeca, sportverenigingen etc.) en de logistieke keten voor het transport en de recycling van de flessen.

Statiegeld Nederland zet zich actief in voor de uitbreiding van het netwerk van innamepunten, waarvan er eind 2022 ongeveer 27.000 waren. Er wordt gecommuniceerd over de statiegeldverplichting op deze flessen. Daarnaast informeert Statiegeld Nederland de consument door middel van brede campagnes over de inzameling van statiegeldflessen en -flesjes. Zie hiervoor o.a. de website Statiegeld Nederland: www.statiegeldnederland.nl.

Consumenten betalen statiegeld voor de kunststof drankenflessen van waters en frisdranken. Zij kunnen de lege flessen inleveren bij supermarkten, slijterijen of andere verkooppunten die deze verkopen. Zij krijgen dan het statiegeld terug. De kunststof drankenflessen worden niet hergebruikt, maar het materiaal wordt gerecycled, zoveel mogelijk in de productie van nieuwe flessen. Het systeem is gebaseerd op een samenwerking tussen producenten, verkopers, consumenten en overheid. Statiegeld Nederland en het Afvalfonds registreren, monitoren en stimuleren het gebruik glazen statiegeldflessen.

2

Toelichting op resultaten 2022 per materiaalsoort

2.1 Verpakkingen van glas

- Om te voldoen aan het nieuwe meetpunt voor recycling zijn massabalansen bij glasrecyclers opgevraagd en ontvangen, evenals de bestemmingen van de gesorteerde fracties. Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van glas komt uit op 79%.
- Het circulariteitspercentage is in 2022 89%⁴. Hiertoe is het hergebruik van verpakkingen meegeteld (glazen statiegeldflessen van bier en frisdrank): totale jaarafzet aan afgevulde herbruikbare verpakkingen -/- eerste keer dat deze verpakkingen op de markt zijn gekomen. Bij vrijwel de helft van alle in 2022 gebruikte glazen verpakkingen is dus sprake van statiegeldflessen/ herbruikbare verpakkingen.
- Glassorteerders van Nederlands verpakkingsglas bevinden zich in Nederland, België en Duitsland en produceren zgn. cullet (groeve glasscherven), die einde afvalstatus zijn en als gerecycled gelden. De overige output (fijne glasscherven, glaspoeder, fijnstof, metalen) wordt vrijwel uitsluitend in de EU gerecycled. Hiermee is tevens gecorrigeerd voor niet-verpakkingen en vocht. De recyclers van het Nederlandse verpakkingsglas (glas- en glaswolfabrieken) bevinden zich vrijwel uitsluitend in de EU.

2.2 Verpakkingen van papier en karton

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van papier en karton in 2022 is 90%. Vooralnog zijn er weinig herbruikbare verpakkingen van papier en karton vastgesteld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2022 ook 90%.
- Vanuit sorteeronderzoek op ingezameld oud papier en karton van gemeenten en bedrijven is gecorrigeerd voor niet-verpakkingen. Het aandeel verpakkingen in de oudpapierstroom is opnieuw toegenomen, maar wel minder hard dan de afgelopen jaren.
- Er is apart gecorrigeerd voor het aandeel vochttoename na gebruik van de verpakkingen.
- Er is volgens de definitie van het meetpunt recycling geen sprake van uitval bij recycling van papier en karton (= input pulper).
- De recyclers van het Nederlandse oudpapier en karton (papier- en kartonfabrieken) bevinden zich vooral in Europa. Ongeveer 12% van het ingezamelde oudpapier en karton wordt in Azië verwerkt.
- Het huidige beeld is dat de papier- en kartonfabrieken in Azië zich ten aanzien van hun milieuprestaties goed verhouden tot de papier- en kartonfabrieken in Europa.

⁴ De circulariteitsresultaten van glas (en ook voor de andere materialen) worden berekend door bij het gewicht aan gerecycled verpakkingsafval het gewicht aan hergebruik op te tellen en vervolgens beide te delen door het totaal van het gewicht aan op de markt gebrachte verpakkingen en (opnieuw) het gewicht aan hergebruik. Deze berekening is voorgeschreven in de Regeling Verslaggeving Verpakkingen. De gedachte hierachter is dat herbruikbare verpakkingen steeds 'van de markt' komen na gebruik en nadat ze zijn schoongemaakt en weer afgevuld weer 'op de markt' worden gebracht. Bierbouwers en frisdrankproducenten bijvoorbeeld houden administraties bij van het gebruik van hun statiegeldparken.

2.3 Verpakkingen van kunststof

- Het recyclingpercentage voor kunststof verpakkingsafval in 2022 is 46%. Er zijn vanuit verschillende kratten- en palletpools gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Deze gegevens zijn geanalyseerd en geverifieerd. Op basis hiervan is het circulariteitspercentage in 2022 81%.
- In het kader van het nieuwe meetpunt recycling zijn de volgende correcties uitgevoerd op het gesorteerde kunststof verpakkingsafval:
 - Huishoudelijk verpakkingsafval
 - Correcties voor aandeel niet-verpakkingen (7%) en vocht;
 - Correctie voor uitval bij recyclers (40%) aan de hand van gegevens van een onafhankelijk onderzoeksbureau en auditor in het kader van certificeringssysteem EuCertPlast;
 - Bedrijfsmatig verpakkingsafval
 - Correctie van uitval bij recyclers (12%) op basis van onderzoeksresultaten van Nedvang, uitgevoerd onder kunststofrecyclers per te onderscheiden kunststoffractie. Ook de uitval op de statiegeldflessen is hierin meegenomen.
- Voor wat betreft de bestemmingen van het gerecycled materiaal is gebruik gemaakt van gegevens van contractpartijen van Nedvang (kunststof verpakkingsafval van huishoudens) en bestemmingsinformatie van afvalbedrijven (kunststof verpakkingsafval van bedrijven). Het kunststof verpakkingsafval van huishoudens wordt voor 100% binnen de EU gerecycled, vooral binnen Nederland en Duitsland. Het kunststof verpakkingsafval van bedrijven wordt voor 43% buiten de EU gerecycled. Het huidige beeld is dat de kunststofrecyclers in Azië en Turkije zich ten aanzien van hun milieuprestaties in belangrijke mate goed verhouden tot de kunststofrecyclers in Europa. Op basis van een inschatting van het aandeel dat hier niet of nog onvoldoende aan voldoet, wordt voorzichtigheidshalve een deel (5%) van deze recycling gecorrigeerd. De komende periode wordt hier nog nader onderzoek naar gedaan en de verwachting is dat daaruit volgt dat er minder hoeft te worden gecorrigeerd.

2.4 Verpakkingen van ferrometalen

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van ferrometalen in 2022 is 95%. Stalen rolcontainers, vaten en de kooien en pallets in zogenoemde Intermediate Bulk Containers (IBC's) worden vaak hergebruikt. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2022 99%.
- Er is sprake van verschillende deelstromen aan ferrometalen: uit de inzameling van afgedankte logistieke hulpmiddelen, uit de PMD en de nascheiding, uit de glassortering, uit enkele gemeentelijke blikbakken en uit de terugwinning van ferro metalen uit de bodemassen van verbrand restafval van huishoudens en bedrijven.
- Verpakkingsafval van ferrometalen dat via de afvalverbranding gaat, kan feitelijk niet verbranden. Uit de bodemassen wordt volgens de Vereniging Afvalbedrijven ruwweg 94% teruggewonnen.
- Verpakkingsafval van ferrometalen dat vanuit verbranding wordt teruggewonnen oxideert. In de cijfers over 2022 is niet gecorrigeerd voor oxidatieverlies (aangezien dit niet in de definitie van het nieuwe meetpunt recycling is opgenomen). Vanuit de beschikbare literatuur bedraagt de oxidatie 2% (bron: WUR), maar deze gegevens vragen om een actualisatie.
- Voor wat betreft de uitval in de sortering en recycling van ferro metaal zijn expertinschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.
- Ook voor wat betreft de bestemming van het gerecyclede verpakkingsafval van ferro metaal en aluminium zijn expertinschattingen van de Metaal Recycling Federatie (MRF) gebruikt.

2.5 Verpakkingen van aluminium

- Het recyclingpercentage voor verpakkingsafval van aluminium in 2022 is 70%. Er worden in Nederland ook veel rolcontainers van aluminium ingezet. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2022 97%.
- Er is sprake van verschillende deelstromen aan verpakkingsafval van aluminium: uit de PMD en de nascheiding, uit de glassortering en uit de terugwinning van aluminium uit de bodemassen van verbrand restafval van huishoudens en bedrijven.
- Aluminium verpakkingsafval wordt voor een deel verbrand via de afvalverbranding, Daarvan wordt volgens de Vereniging Afvalbedrijven ruwweg 84% teruggewonnen.
- Aluminium dat vanuit verbranding wordt teruggewonnen oxideert. Er zijn echter nog weinig goede meetresultaten beschikbaar van deze oxidatieverliezen. In de cijfers over 2022 is niet gecorrigeerd voor oxidatieverlies (aangezien dit niet in de definitie van het nieuwe meetpunt recycling is opgenomen). Vanuit de beschikbare literatuur bedraagt de oxidatie 17% (bron: WUR), maar deze gegevens vragen om een actualisatie, zeker door resterende aluminiumstroom na de introductie van statiegeld op drankblikjes.
- Voor wat betreft de uitval in de sortering en recycling van aluminium zijn onderzoeksresultaten van Recycling Aluminium Verpakkingen Nederland (RAVN) gebruikt.
- Ook voor wat betreft de bestemmingen van het uit de bodemassen teruggewonnen aluminium verpakkingsafval zijn expertinschattingen van RAVN gebruikt.

2.6 Verpakkingen van hout

- Het recyclingpercentage van verpakkingsafval van hout in 2022 is 60%. Er zijn vanuit verschillende gesloten palletpools gegevens over herbruikbare verpakkingen verzameld. Hierdoor is het circulariteitspercentage in 2022 74%.
- Conform het gestelde in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen zijn de reparaties van houten verpakkingen als recycling meegeteld. Gerepareerde houten verpakkingen komen na reparatie immers weer 'als nieuw' op de markt.
- Op het gewicht aan hergebruik wordt het gewicht aan reparaties in mindering gebracht. Anders zou er immers sprake zijn van dubbeltellingen.
- Alle inzamel- en sorteerbebedrijven van hout hebben het gewicht van het door hen gesorteerde of gerecyclede hout gemeld, gecorrigeerd voor het aandeel verpakkingen. Het merendeel heeft ook de bestemmingen gemeld.
- De recyclers van Nederlands verpakkingshout (vooral spaanplaat- en vloerenproducenten) bevinden zich in Nederland, België en Duitsland. Nedvang heeft enkele producenten van spaanplaat en persblokken uit afvalhout gevraagd naar de uitval tot aan het rekenpunt. Op basis daarvan is de uitval bij recyclers gecorrigeerd (9%). Bovengenoemde 60% recycling is dus inclusief deze uitval.

2.7 Ingezamelde kunststof drankverpakkingen

- De inzameldoelstelling ziet op kunststof drankverpakkingen. Dat is ruimer dan alleen de kunststof statiegeldflessen voor waters en frisdranken. Zo vielen kunststof flessen voor zuivel in 2022 buiten het statiegeldsysteem, evenals het merendeel van de sapflessen. Sinds eind 2022 worden er op vrijwillige basis ook PET-flessen van sappen en andere dranken aan het statiegeldsysteem toegevoegd.
- In 2022 is 75% van de kunststof statiegeldflessen die op de Nederlandse markt zijn gebracht, ingezameld binnen het statiegeldsysteem.
- In 2022 is 64% van de kunststof drankverpakkingen die op de Nederlandse markt zijn gebracht, ingezameld binnen het statiegeldsysteem.
- Volgens de regelgeving mag voor de inzameldoelstelling maximaal 5% aan inzameling van kunststof drankflessen worden meegeteld die afkomstig zijn uit PMD inzameling of nascheiding, echter op voorwaarde dat het recyclelaat geschikt is verklaard voor voedselcontactmaterialen.
- In 2022 kon 4% van de maximaal 5% aan kunststof drankflessen uit de PMD en de

nascheiding worden meegeteld ten behoeve van de inzameldoelstelling. In totaal is daarmee 68% ingezameld conform de gestelde wettelijke voorwaarden.

2.8 SUP-verpakkingen

SUP-verpakkingen zijn geïdentificeerd op basis van de top 10 plastic zwerfafval items die op stranden worden gevonden en die een eenmalig karakter hebben. Dit betreft drank- en voedselverpakkingen voor onmiddellijke consumptie uit de verpakking, zonder verdere bereiding. Voor drinkbekers en een deel van de vormvaste voedselverpakkingen zijn er concrete reductiemaatregelen opgesteld die het gebruik moeten ontmoedigen. Deze verplichting is opgelegd aan de Rijksoverheid, die voor het voldoen aan de doelstelling mogelijk gebruik kan maken van de gegevens van het Afvalfonds. Daarom worden, voorlopend op de ingang per 2023, vanaf 2022 in de aangifte gegevens vereist van drinkbekers en vormvaste voedselverpakkingen.

De late invoering van de SUP-wetgeving (eind maart 2022) en lang resterende onduidelijkheid over wat wel/geen SUP-verpakking is, heeft geleid tot onzekerheid bij het Afvalfonds over de betrouwbaarheid van deze meetresultaten die de overheid zou kunnen gebruiken als 0-meting ten behoeve van het voldoen aan de reductiemaatregelen. Dit blijkt ook uit het feit dat in de dataverificaties op de aangiften grote aanpassingen in de aantallen en gewichten van de aangegeven SUP-verpakkingen zijn geconstateerd.

De inventarisatie van de SUP-verpakkingen over 2022 geeft het volgende beeld:

	Aantallen (x 1 mln.)	Gewicht (x 1 ton)
Drinkbekers	1.083	7.296
Vormvaste voedselverpakkingen, met of zonder deksel	1.313	13.233
Totaal	2.396	20.520

In vergelijking tot de resultaten uit het enige verkennende onderzoek dat op dit vlak bekend is (CE Delft, 2021⁵), zijn de resultaten van 2022 aan de lage kant.

5 https://ce.nl/wp-content/uploads/2021/10/CE_Delft_210340_Effecten_reductiemaatregelen_plastic_producten_voor_eenmalig_gebruik_Def.pdf

Toelichting op de methodiek

In deze rapportage wordt per materiaalsoort toegelicht welk gewicht van verpakkingen op de markt is gebracht en welk deel hiervan is hergebruikt of gerecycled.

3.1 Op de markt gebrachte verpakkingen

Zoals gesteld in de Regeling Verslaglegging Verpakkingen dient het Afvalfonds te rapporteren over “de hoeveelheid gebruikte verpakkingen”. Dit wordt in de praktijk gedaan door de op de markt gebrachte verpakkingen in kaart te brengen. De werkwijze is als volgt:

- jaarlijkse aangiften van producenten en importeurs die meer dan 50.000 kg (de zogenoemde drempel) verpakkingen in een kalenderjaar op de markt brengen, die allen de verplichting hebben aangifte te doen (zgn. bovendrempelige bedrijven), inclusief een uitvoerig controleprogramma;
- een uitzondering op het voorgaande geldt sinds 2022 voor de SUP-verpakkingen. Daar geldt namelijk geen drempel voor;
- een statistisch representatief, anoniem onderzoek onder producenten en importeurs van verpakte producten die minder dan 50.000 kg verpakkingen in een kalenderjaar op de markt brengen;
 - inclusief een identificatie van het aandeel free riders, zijnde producenten en importeurs die geen aangifte bij het Afvalfonds doen. Dit aandeel wordt bepaald aan de hand van bedrijven die meedoen aan het onderzoek onder onderdrempelige bedrijven, maar op basis van hun antwoorden aangeven meer dan 50.000 kg verpakkingen in een kalenderjaar op de markt te brengen. Hiervoor corrigeert het Afvalfonds haar gewicht van op de markt gebrachte verpakkingen;
- een onderzoek naar op de markt gebrachte logistieke hulpmiddelen. Dit zijn verpakkingen die sinds 2008 zijn vrijgesteld van de bijdrageplicht vanwege hun logistieke functie en/of de herbruikbaarheid van de verpakkingen. Het overzicht van de op de markt gebrachte aantallen is veelal niet bij producenten en importeurs van verpakte producten aanwezig, maar bij poolbeheerders of de producenten van deze verpakkingen;
- bij sommige materialen (glas, hout) is sprake van handelingen (hergebruik of reparatie) waardoor een verpakking opnieuw kan worden gebruikt. Dit telt dan mee in de berekening van het circulaire resultaat of recyclingresultaat. Het gaat hierbij om:
 - hergebruik (opnieuw gebruiken van een verpakking zonder dat deze afval wordt) of
 - voorbereiding voor hergebruik (reparatie van ingezameld verpakkingsafval zodat het weer opnieuw kan worden ingezet).

Op de markt gebrachte verpakkingen (in Kton) 2022

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferrometalen	Aluminium	Hout	Andere materiaalsoorten
Op de markt, bovendrempelig	499	1.123	419	63	48	35	4
Op de markt, onderdrempelig	10	146	50	1	0	7	3
Op de markt, logistieke hulpmiddelen incl. reparatie	0	140	82	85	0	556	0
Op de markt gebrachte verpakkingen excl. hergebruik	509	1.409	551	149	48	598	7

3.2 Op de markt gebrachte SUP-verpakkingen

Producten en importeurs doen sinds 2022 aangifte bij Afvalfonds over de aantallen en het gewicht aan verpakkingen die onder de SUP-wetgeving (SUP) vallen. In 2022 gold de verplichting hiertoe alleen voor drinkbekers en vormvaste verpakkingen.

De dataverzameling over 2022 werd bemoeilijkt door de late invoering van de SUP (publicatie van de Regeling kunststofproducten voor eenmalig gebruik in maart 2022 waarin pas duidelijk werd dat de invoering al vanaf 2022 van kracht werd) en daardoor onvoldoende administratief voorbereide producenten en importeurs, in combinatie met lang resterende onduidelijkheden over welke verpakkingen wel en niet onder de SUP vallen. Tot in 2023 zijn hier nog wijzigingen in aangebracht.

De aangiften bij het Afvalfonds geven daardoor nog geen volledig en juist beeld van de SUP-verpakkingen die op de Nederlandse markt worden gebracht. Het Afvalfonds heeft in 2022 ook een eerste meting (testmeting) gedaan naar de aantallen en gewichten aan SUP-verpakkingen die door onderdrempelige bedrijven op de markt zijn gebracht. Deze resultaten zijn ook meegeteld.

3.3 Ingezamelde kunststof drankverpakkingen

Producten en importeurs van (gevulde) kunststof drankflessen voor de Nederlandse markt doen allen individueel aangifte bij zowel Statiegeld Nederland (SN) (alleen over de statiegeldflessen) als bij het Afvalfonds (statiegeldflessen en overige drankflessen). SN registreert daarnaast nog per producent/importeur de EAN-codes van de kunststof drankflessen in het statiegeldsysteem en daarmee de zogenoemde stamgegevens (maat, kleur, gewicht). Dat is noodzakelijk om het systeem goed te laten functioneren. Producenten en importeurs van kunststof drankflessen van water en frisdrank en sinds 1 april 2023 drankenblikjes zijn wettelijk verplicht om zich aan te melden. De opgaven zijn gecorrigeerd voor indirecte export. Bij het Afvalfonds wordt apart aangifte gedaan van statiegeldflessen en niet-statiegeldflessen (overige flessen). Van de statiegeldflessen ontvangt Afvalfonds aangiften met aantallen, voor de overige kunststof flessen alleen het gewicht.

SN organiseert de inzameling en telling van de kunststof drankflessen in het statiegeldsysteem. Alle via het statiegeldsysteem ingezamelde kunststof drankflessen komen terecht op één van de distributiecentra van de supermarkten of op één van de Nederlandse telcentra van SN. De ingezamelde flessen worden daar geteld. Daarnaast zijn er nog diverse innameautomaten met compactoren waarin de flessen, direct na de registratie, worden geplet/niet meer leesbaar worden. Hierdoor is het risico van dubbeltellingen minimaal.

Nedvang verzamelt de totaalgewichten aan gesorteerde kunststoffracties uit de PMD-inzameling en nascheiding, per sorteerder, per kunststoffractie en laat een onafhankelijk sorteerbureau periodiek vaststellen wat het gemiddelde gewichtsandaal van kunststof drankflessen is per kunststoffractie uit de PMD-inzameling en nascheiding. Kunststof drankflessen worden voornamelijk aangetroffen in de fracties PET-flessen, PET trays, PP en mixed kunststoffen. Het Afvalfonds telt in de berekeningen voor de inzameldoelstelling alleen het gewicht van het niet-gescheiden ingezameld PET mee waarvan gerecycled PET is geproduceerd dat door de recyclers geschikt is verklaard voor voedselcontact.

3.4 Nieuwe meet- en rapportagemethode recycling

In 2022 heeft het Afvalfonds uitgebreid onderzoek gedaan naar de hergebruikte verpakkingen. Met uitzondering van het statiegeldglas is dat vooral business-to-business. In de uitvraag is door het Afvalfonds gekozen voor verpakkingen die zich

bevinden in een gesloten poolsysteem omdat het hierbij gaat om omvangrijke, goed gedocumenteerde en reeds lang bestaande hergebruiksystemen. De verzamelde gewichten zijn naar alle waarschijnlijk een onderschatting van de werkelijkheid omdat gefactureerd hergebruik in de poolsystemen volgens de poolbeheerders doorgaans aan de lage kant is ten opzichte van het werkelijke hergebruik door klanten.

Afvalfonds heeft de poolbeheerders gevraagd om het aandeel verpakkingen dat op de Nederlandse markt is ingezet. Daarmee is het risico van dubbeltellingen geminimaliseerd.

De methodiek voor het bepalen van hergebruik bestaat uit het bevragen van producenten en importeurs in de jaarlijkse aangifte en (separaat) van beheerders van gesloten pools met herbruikbare verpakkingen naar:

- de hoeveelheid van eerste terbeschikkingstelling c.q. de aankoop van herbruikbare verpakkingen in een kalenderjaar, en
- de hoeveelheid van herbruikbare verpakkingen dat in een kalenderjaar is afgevuld.

Door de jaarafzet op deze manier uit te vragen en het gewicht van eerste gebruik hierop in mindering te brengen, is het meerdere malen afvullen van de verpakkingen gedurende een jaar meegeteld (= hergebruik). Iedere tweede en volgende afvulling telt dan als hergebruik.

Totaal op de markt gebruikte verpakkingen, eenmalig en meermalig (in Kton)

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferrometalen	Aluminium	Hout	Andere materiaal-soorten
Op de markt, excl. hergebruik	509	1.409	551	149	50	598	7
Hergebruik	401	0	995	556	402	865	0
Totaal op de markt / gebruikte verpakkingen	910	1.409	1.546	705	452	1.463	7

In 2022 is het hergebruik van verpakkingen gemeten. Hieraan heeft het merendeel van de producenten en importeurs (qua gewicht van op de markt gebrachte verpakkingen) en de poolbeheerders via een enquête deelgenomen. Het in 2022 gemeten gewicht aan hergebruik is in totaal vrijwel gelijk aan het totaalgewicht eenmalige verpakkingen. Er zijn duidelijke verschillen per materiaalsoort: waar binnen papier en karton weinig hergebruik is gemeten, is dat binnen de andere materialen zeer aanzienlijk. Bij metalen gaat het vooral om het gebruik van rolcontainers.

3.5 Nieuwe meet- en rapportagemethode recycling

Zoals in de toelichting op de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid al is genoemd, zorgen gemeenten en afvalbedrijven voor de inzameling en sortering van verpakkingsafval en voor een belangrijk deel van de verkoop van dit afval aan recyclers (m.u.v. PMD en plastic/drankenkartons uit nascheiding waar Nedvang een deel van de contracten met recyclers op zich heeft genomen). Voor het halen van de doelstellingen uit het Besluit is het Afvalfonds daarom mede afhankelijk van zowel de wijze waarop de voornoemde partijen de inzameling, sortering en verkoop uitvoeren alsook van de bereidheid van de partijen om hierover gegevens met Nedvang te delen.

Op grond van de gemaakte afspraken in het UMP heeft Nedvang contracten met alle gemeenten in Nederland en met het overgrote deel van de in Nederland actieve

afvalbedrijven die actief zijn met verpakkingsafval. De afvalbedrijven hebben hiertoe ook een opzet van hun administratieve systeem aangeleverd, gebaseerd op de AO/IC (administratieve organisatie en interne controle) en ontvangen een erkenning.

De complexiteit van de monitoring is sinds 2021 aanzienlijk toegenomen. Ten aanzien van de meting van recycling geldt namelijk sinds 2021 dat:

- de plaats waar de recycling moet worden gemeten, naar achteren in de recycleketen is verschoven ('het nieuwe meetpunt'). Dit geldt alleen niet voor papier en karton.
- de regio waar de recycling plaatsvindt (binnen Nederland, binnen de EU en buiten de EU), gespecificeerd moet worden.

Vanaf het rapportagejaar 2021 zijn het Afvalfonds en Nedvang gestart met een gedetailleerde uitvraag bij recyclers om inzicht te verkrijgen in:

- Het gewicht van verpakkingsafval dat is afgeleverd voor recycling/ verzonden aan recyclers.
- De verliezen die optreden, nadat het Nederlandse verpakkingsafval de recycler heeft bereikt en deze het afval heeft geaccepteerd, tot aan de daadwerkelijke inbreng in het recyclingproces van een recycler.
- Het gewicht van verpakkingsafval dat conform de wetgeving als gerecycled mag worden beschouwd (inbreng in het recyclingproces of einde afvalstatus).

Recycling en hergebruik (in Kton) volgens de nieuwe meetmethode

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferrometalen	Aluminium	Hout	Andere materiaal-soorten
Hergebruik	401	0	995	556	402	865	0
Verzonden aan recyclers	437	1.265	364	147	39	365	0
Uitval	36	0	106	5	5	9	0
Recycling	401	1.265	252	142	34	356	0

3.6 Methodiek recycling en reparatie per materiaal

Vanaf 2021 is het Afvalfonds verplicht om aan te geven in welke regio (Nederland, binnen EU en buiten EU) het verpakkingsafval is gerecycled. Niet alle verpakkingsmaterialen kennen dezelfde wijze van verwerking. Daarom is in kaart gebracht waar recycling heeft plaatsgevonden.

De verschillende nieuwe eisen die worden gesteld aan het berekenen van de recycling (zoals traceerbaarheid, uitval bij nieuwe rekenpunt recycling, 'broadly equivalent conditions') en de circulariteit vragen veel van de monitoringinspanningen vanuit het Afvalfonds en Nedvang. Met het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is besproken dat een periode van drie jaar nodig is om de dataverzameling hiervoor te optimaliseren. Vanwege de resultaten uit de verkennende onderzoeken van de WUR naar het effect van het nieuwe meetpunt recycling, aanzienlijke uitval bij de recycling van verpakkingen van glas en kunststof, is aan de dataverzameling over glas- en kunststofverpakkingen extra aandacht besteed. In 2022 is dat nog verder uitgewerkt en er is ook meer informatie verkregen over papier en karton en hout. Het verkrijgen van

gegevens uit de metaalketens is nogal complex. Dat heeft onder meer te maken met de complexiteit van de verschillende wijzen van metaalopwerking.

Over 2022 hebben het Afvalfonds en Nedvang zich verder ingespannen om alle benodigde gegevens te verkrijgen. Aangezien hierbij medewerking en transparantie van alle sorteerdere en recyclers in de keten benodigd is, wordt komend jaar nog verder gewerkt aan optimalisatie van de dataverzameling.

De ILT heeft het recyclingpercentage kunststofverpakkingen 2019 gecontroleerd en geconstateerd dat men geen twijfel had over de juistheid van de cijfers. In haar rapportage adviseert de ILT het Afvalfonds wel om de werkprocessen van de monitoring nog verder te versterken. Aan de adviezen van de ILT wordt voldaan doordat vanuit de Regeling Verslaglegging Verpakkingen een monitoringsprotocol wordt voorgeschreven. Dat protocol vormt een apart document naast deze toelichting en draagt bij aan de betrouwbaarheid, transparantie en verifieerbaarheid van het monitoringproces. Daarnaast heeft Afvalfonds haar rekenmodel voor de monitoring sinds 2021 nog verder verbeterd en gestandaardiseerd. Tenslotte heeft het Afvalfonds aan de ILT laten weten dat ze een verdere verbeteringslag doorvoert in het vastleggen van haar werkprocessen en daarmee de interne procesbeheersing nog verder zal versterken.

Bepaling van het gewicht

Per materiaal is op de volgende wijze het gewicht van recycling en (waar van toepassing) van reparatie bepaald:

Verpakkingsafval van glas:

- Rekenpunt: “gesorteerd glas dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een glasoven in te gaan of voor de productie van filtreermedia, schuurmateriaal, glasvezelisolatiemateriaal en bouw materiaal van glas wordt gebruikt”.
- Meting: massabalansen van glasrecyclers die Nederlands verpakkingsglas verwerken en dat niet is vermengd met glas uit bijv. het Verenigd Koninkrijk (veel vervuiler).
- Als recycling van verpakkingsafval van glas is geteld:
 - geproduceerde grove glasscherven (einde afvalstatus);
 - aan producenten geleverde fijne glasscherven;
 - aan producenten geleverd fijnstof.
- Als verlies is geteld:
 - keramiek, steen, porselein (KSP) waarvan glas nog steeds het grootste deel uitmaakt;
 - brandbaar afval (organisch materiaal, kunststof, papier en karton);
 - vocht.

Onderstaand is een gemiddelde massabalans voor de sorteringen van Nederlands verpakkingsafval van glas weergegeven met daarbij de gemiddelde gewichten per gesorteerd product (ten opzichte van de input):

(x 1 kton)	Grove glas-scherven	Fijne glas-scherven en glas-poeder	Fijnstof uit droog-proces	KSP-uitstoot	Metalen	Brandbaar afval	Vocht
Recycling van verpakkingsafval van glas	80,6%	9,2%	1,9%	4,1%	1,1%	2,1%	1,0%

- De totale uitval komt daarmee op 8%.

Verpakkingsafval van papier en karton:

- Rekenpunt: “gesorteerd papier en karton dat geen verdere verwerking ondergaat voordat het een pulphandeling ingaat”.
 - Meting: het aan papierfabrieken geleverde gesorteerde papier en karton.
 - Aangezien het rekenpunt gelijk is aan de methode die al werd toegepast, is er geen uitval in de keten.

Verpakkingsafval van kunststof:

- Rekenpunt: “kunststoffen die voor het pelletiseren, extruderen of vormen van spuit- of vormgieten geen verdere verwerking ondergaan”.
- Meting recycling van huishoudelijk verpakkingsafval: gewicht van het verpakkingsafval dat aan recyclers is verzonden (de bestemmingen van 100% van het gewicht is bekend) met correctie voor niet-verpakkingen (via een speciaal hierop gericht onderzoek) en uitval bij recyclers (tot aan het rekenpunt). Dit is in kaart gebracht door een technisch onderzoeksbureau dat optreedt als auditor in het certificatieprogramma voor kunststofrecyclers, EUCertPlast. De gebruikte uitvalcijfers hebben wel enkele kanttekeningen:
 - de resultaten betreffen (deels) de output van de recyclers in plaats van het verlies tot ‘gewassen maalgoed’, hetgeen verder in de keten is dan noodzakelijk. Afhankelijk van het type kunststof kan dit extra verlies opleveren en dus leiden tot een onderschatting van het gewicht van recycling.
 - het onderzoeksbureau heeft gebruik gemaakt van gemiddelde resultaten van recyclers, dus niet uitsluitend gebaseerd op de input van Nederlands kunststof verpakkingsafval, waardoor een onnauwkeurigheid kan ontstaan als gevolg van verschil in de kwaliteit van de input. Dat kan leiden tot een onder- of overschatting van het gewicht van recycling.
- Meting van recycling van bedrijfsmatig kunststof verpakkingsafval: Nedvang heeft per te onderscheiden kunststoffractie en op basis van de aldaar gehanteerde processen uitvalgegevens verzameld. In combinatie met de gewichtsgegevens per fractie is een gewogen gemiddelde berekend.

Verpakkingsafval van ferrometalen (FVA):

- Rekenpunt: “gesorteerd ferro metaal dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een smelterij of oven in te gaan”.
 - Meting: gewicht van het verpakkingsafval dat na bronscheiding van PMD aan recyclers is verzonden. Nedvang ontvangt het gewicht van output sortering van Nederlands FVA. Het Afvalfonds corrigeert dit voor niet-verpakkingen (Nedvang heeft in 2022 een sorteeronderzoek laten uitvoeren naar het aandeel niet-verpakkingen in het ingezamelde FVA uit PMD en nascheiding.
 - Het Afvalfonds heeft vanuit de massabalansen van de glassortering inzicht in het gewicht aan FVA dat is afgeleverd voor recycling;
 - Rijkswaterstaat publiceert een driejarig gemiddelde van het aandeel (schone) verpakkingen van ferrometalen dat zich bevindt in het restafval van huishoudens;
 - Het Afvalfonds ontvangt van Rijkswaterstaat Leefomgeving de gewichten van restafval van huishoudens en van bedrijven die naar de afvalverbrandingsinstallaties zijn gegaan;
 - Afvalfonds ontvangt van de Vereniging Afvalbedrijven jaarlijks gegevens over de terugwinrendementen van ferrometalen uit de bodemassen (afkomstig uit de resultaten van de Green Deal Bodemassen);
 - Over het Nederlandse FVA zijn enkele gegevens over uitval verzameld, maar de variatie hierin bleek groot. Het Afvalfonds gebruikt daarom nog gegevens uit de verklaring van MRF voor gesorteerd Nederlands FVA en zal in 2023 nader onderzoek doen.

Verpakkingsafval van aluminium (AVA):

- Rekenpunt: “gesorteerd aluminium dat geen verdere verwerking ondergaat alvorens een smelterij of oven in te gaan”.
 - Meting: gewicht van het verpakkingsafval dat na bronscheiding van PMD aan recyclers is verzonden. Nedvang ontvangt het gewicht van output sortering van Nederlands AVA. Het Afvalfonds corrigeert dit voor niet-verpakkingen (Nedvang heeft in 2022 een sorteeronderzoek laten uitvoeren naar het aandeel niet-verpakkingen in het ingezamelde AVA uit PMD en nascheiding).
 - Het Afvalfonds heeft vanuit de massabalansen van de glassortering inzicht in het gewicht aan AVA dat is afgeleverd voor recycling;
 - Rijkswaterstaat publiceert een driejarig gemiddelde van het aandeel (schone) verpakkingen van aluminium dat zich bevindt in het restafval van huishoudens;
 - Het Afvalfonds ontvangt van Rijkswaterstaat Leefomgeving de gewichten van restafval van huishoudens en van bedrijven die naar de afvalverbrandingsinstallaties zijn gegaan;
 - Afvalfonds ontvangt van de Vereniging Afvalbedrijven jaarlijks gegevens over de terugwinrendementen van aluminium uit de bodemassen (afkomstig uit de resultaten van de Green Deal Bodemassen);
 - Over het Nederlandse AVA zijn enkele gegevens over uitval verzameld, maar de variatie hierin bleek groot. Afvalfonds gebruikt gegevens uit de verklaring van RAVN voor gesorteerd Nederlands AVA en zal in 2023 nader onderzoek doen.

Verpakkingsafval van hout:

- Rekenpunt: “gesorteerd hout dat voor gebruik bij de vervaardiging van spaanplaat of andere producten niet verder wordt verwerkt”. In de praktijk betekent dit dus de inputstroom van een houtrecycler of de outputstroom van een laatste sorteerslag die een houtrecycler nog toepast voordat het materiaal als grondstof wordt ingezet voor productie.
- Nedvang ontvangt ook gegevens over houtafval dat wordt ingezet voor energierugwinning. Dit gewicht is duidelijk toegenomen in 2022.
- Nedvang heeft bij enkele houtrecyclers informatie opgevraagd om duidelijk beeld te krijgen van of al dan niet sprake is van een laatste sorteerslag. Er zijn uitvalcijfers opgehaald bij een spaanplaat- en palletblokproducent, voor de uitval is gecorrigeerd het resultaat hiervan is voor het totaalvolume geëxtrapoleerd op basis van bestemmingsgegevens (onderscheid spaanplaat en palletblokken).

3.7 Bestemming van recycling

Met Nedvang is een werkwijze ontwikkeld om voor 2022 de benodigde gegevens te ontvangen over de bestemming van de recycling. De Regeling maakt onderscheid tussen binnen Nederland, binnen de EU (niet-Nederland) en buiten de EU. Tevens wordt gewerkt aan een methodiek die binnen de gestelde termijn het benodigde inzicht zal bieden.

De methodiek is tweeledig:

- Waar Nedvang contracten heeft afgesloten met afvalbedrijven is de bestemming van de recycling bekend. Dit is het geval bij kunststof verpakkingsafval en drankenkartons van huishoudens.
- In de overige gevallen melden afvalbedrijven aan Nedvang aan welke recyclers zij hun Nederlandse verpakkingsafval hebben geleverd, zodat vanuit daar een beeld kan worden geschetst.
- Het blijft mogelijk dat een aantal afvalbedrijven de gevraagde informatie niet heeft aangeleverd. Daarom is, afhankelijk van het materiaal, één van de volgende werkwijzen gehanteerd:
 - er is van uitgegaan dat dit materiaal een vergelijkbare weg vindt als het materiaal waar de bestemmingen wel van bekend zijn.
 - er is een inschatting (expert opinion) gemaakt in samenwerking met de materiaalorganisatie.

De resultaten ten aanzien van de bestemming zijn als volgt:

Verpakkingsafval van glas:

- Van 96% van het gewicht is de bestemming bekend, de overige 4% is gelijk verondersteld.
- Vanwege het grote soortelijke gewicht en daardoor hoge transportkosten legt glas geen grote afstanden af. Veruit het merendeel (>99%) wordt in de EU verwerkt.

Verpakkingsafval van papier en karton:

- Van 87% van het gewicht is de bestemming bekend, de overige 13% is gelijk verondersteld.
- Oudpapier en karton wordt vaak verscheept. Het gaat immers om grote hoeveelheden. Veruit het merendeel wordt in de EU verwerkt. Buiten de EU gaat oudpapier en karton vooral naar Azië en Turkije.

Verpakkingsafval van kunststof:

- De gecontracteerde recyclers van kunststof verpakkingsafval van huishoudens zijn allemaal bekend en bevinden zich allen in de EU.
- Van de bestemmingen van het kunststof verpakkingsafval van bedrijven is 96% van het gewicht in kaart gebracht, het overige deel is hieraan gelijk verondersteld. Hiervan wordt een deel buiten de EU gerecycled. Buiten de EU gaat (B2B) kunststof verpakkingsafval vooral naar Azië en Turkije.

Verpakkingsafval van ferrometalen en aluminium:

- Van het verpakkingsafval van huishoudens en bedrijven van ferrometalen en aluminium zijn de bestemmingen in kaart gebracht met behulp van Nedvang, een expert opinion van de Metaal Recycling Federatie (MRF) en de RAVN, waarbij toonaangevende bedrijven met naar schatting 80% van de markt hebben meegewerkt. Het overige deel is hieraan gelijk verondersteld.

Verpakkingsafval van hout:

- Van 85% van het verpakkingsafval van hout is de bestemming bekend en vindt alle recycling binnen de EU plaats, het overige deel is hier gelijk aan verondersteld.
- De reparaties van pallets, kisten en dergelijke vinden plaats binnen Nederland. De uitvraag van de reparaties heeft namelijk uitsluitend betrekking op binnen Nederland gevestigde bedrijven.

Recycling van Nederlands verpakkingsafval in 2022 naar regio (x 1 kton)

	Totaal	Recycling in Nederland	Recycling in de EU (buiten Nederland)	Recycling buiten de EU
Verpakkingsafval van glas	401	203	196	2
		51%	49%	1%
Verpakkingsafval van papier en karton	1.265	949	160	156
		75%	13%	12%
Verpakkingsafval van kunststof	252	122	82	48
		48%	33%	19%
Verpakkingsafval van ferrometalen	142	8	97	35
		6%	69%	25%
Verpakkingsafval van aluminium	30	1	29	-
		4%	96%	0%
Verpakkingsafval van hout	356	276	80	0
		78%	22%	0%

3.8 Kwaliteit van de verzamelde gegevens

In het monitoringsprotocol wordt beschreven hoe Afvalfonds en Nedvang de gegevens hebben geverifieerd en gecontroleerd. De mate waarin dit heeft plaatsgevonden, wordt beschreven in deze toelichting. Dit heeft betrekking op de dekking voor wat betreft:

- de mate waarin door Nedvang dataverificaties zijn uitgevoerd dan wel sprake is van controles door accountants;
- de traceerbaarheid van het verpakkingsafval;
- de mate waarin de traceerbaarheid is geverifieerd;
- het voldoen van de recycler aan de broadly equivalent conditions⁶
- de uitval bij de recycler;
- de mate waarin de uitval is geverifieerd;
- in geval van hergebruik: de mate waarin de opgaven van de jaarafzet van de producenten/importeurs met hergebruikte verpakkingen is geverifieerd.

In 2022 zijn flinke kwaliteitsverbeteringen gerealiseerd. Die verbeteringen betreffen vooral de dekking van de traceerbaarheid (incl. verificaties) en meting van hergebruik (incl. verificaties). Het blijft complex om tot meer transparantie te komen in de metaalketens.

De resultaten zijn onderstaand weergegeven. Daarna volgen per materiaalsoort enkele nadere observaties.

	Glas	Papier en karton	Kunststof	Ferro-metalen	Aluminium	Hout
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de locatie (land) van recycling is opgegeven	96%	87%	99%	80%	80%	85%
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de opgegeven recyclinglocatie is geverifieerd door Nedvang	96%	87%	96%	0%	0%	81%
Aandeel van het gerapporteerde gewicht dat is getoetst op het voldoen aan de broadly equivalent conditions	nvt	0%	0%	0%	nvt	nvt
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan een uitvalspercentage bij de recycler is verstrekt	83%	nvt	92%	80%	80%	51%
Aandeel van het gerapporteerde gewicht waarvan de opgave t.a.v. de mate van uitval bij de recyclers is geverifieerd door Nedvang of andere auditor	83%	nvt	60%	0%	0%	0%
Aandeel van het gewicht waarvan de mate van hergebruik is gecontroleerd door het Afvalfonds	86%	nvt	79%	97%	100%	62%

* i.v.m. einde-afvalstatus

** er is geen sprake van recycling buiten de EU

6 Verplichting voor recyclers die niet in de EU gevestigd zijn. Zij dienen hierbij aan te tonen dat hun recyclingproces (qua milieutechniek) gelijkwaardig is aan de milieuwetgeving van de EU.

Algemeen

Het Afvalfonds en Nedvang zijn afhankelijk van de medewerking van afvalbedrijven voor de aanlevering van gegevens. Over 2022 hebben Afvalfonds en Nedvang grote inspanningen verricht om de benodigde gegevens te ontvangen en controleren. Uit bovenstaande tabel valt af te lezen dat Afvalfonds en Nedvang nog niet beschikken over alle relevante data. Diverse projecten zijn gestart om de gegevensaanlevering komende jaren te optimaliseren.

Glas

- Nedvang heeft bij 96% van het gewicht aan recycling dataverificaties uitgevoerd. Bij 96% van dat gewicht heeft Nedvang de bestemmingen tijdens de dataverificaties kunnen controleren.
- Nedvang heeft van 83% van het gewicht aan recycling massabalansen van de glassorteerders ontvangen. Op deze massabalansen zijn bij 83% dataverificaties uitgevoerd.
- Afvalfonds heeft 86% van de uitgebreide opgaven van de jaarafzetten aan herbruikbare glazen flessen voor bier en frisdrank kunnen controleren.

Papier en karton

- Bij 87% van het gewicht hebben de afvalbedrijven de bestemmingen van het materiaal met Nedvang gedeeld. Op 87% van het gewicht heeft Nedvang de bestemmingen tijdens de dataverificaties kunnen controleren.
- Voor papier en karton zijn geen indicaties dat recycling de recycling niet conform Europese standaarden plaatsvindt. Hierbij is aangesloten bij de BEC-systematiek voor kunststof (zie hieronder. Binnen de sector is er ook weinig twijfel over een correcte recycling van verpakkingsafval van papier en karton, vanwege de in 2022 geldende inkooprijzen van oud papier en karton en de transportwijze (zeecontainers die vaak al in Nederland worden gecontroleerd op kwaliteit).

Kunststof

- Nedvang heeft van 100% van het kunststof verpakkingsafval van huishoudens de bestemmingen ontvangen. Hierop vinden controles plaats door externe accountants.
- Nedvang heeft van 96% van het KVA van bedrijven de bestemmingen ontvangen. Hierop heeft Nedvang 89% via dataverificaties kunnen controleren.
- Nedvang heeft van 94% van het kunststof verpakkingsafval van huishoudens het uitvalspercentage verzameld. Het gaat daarbij om audits en bijbehorende certificaten. Daarmee is 94% gecontroleerd. Hierbij dient wel te worden vermeld dat de resultaten van de genoemde audits nu (deels) zien op het volledige bedrijfsproces van de recyclers. Daardoor is er mogelijk sprake van een lichte overschatting.
- Nedvang heeft gegevens over de uitval in het proces van de recyclers van Nederlands KVA van bedrijven kunnen verzamelen.
- De dekking op de 'broadly equivalent conditions' (BEC) is bij kunststof verpakkingsafval van huishoudens niet aan de orde omdat vrijwel al het afval in de EU gerecycled is.
- Voor verpakkingsafval dat wordt verwerkt buiten Europa schrijven Europese richtlijnen toetsing op BEC voor, waarbij wordt getoetst of omstandigheden bij recyclers buiten de Europa vergelijkbaar zijn met Europese standaarden. De richtlijnen stimuleren lidstaten om een gezamenlijke aanpak op te zetten voor de toetsing op BEC. Nedvang is voornemens om in 2023 een 'samenwerking op te zetten voor het gezamenlijk uitvoeren van BEC-audits met Valipac, de Belgische UPV-organisatie voor bedrijfsmatige verpakkingen. Valipac heeft veel ervaring met het uitvoeren van BEC-audits en is daarmee een koploper in Europa. Voor monitoringsjaar 2022 wordt de informatie over BEC gebruikt die op dit moment al beschikbaar is. Omdat de systematiek met BEC-audits zich in een opstart- en ontwikkelfase bevindt, is voor 2022 een veilige marge genomen op kunststofvolumes waarvan op dit moment niet duidelijk is of de verwerking conform Europese standaarden verloopt. Deze marge is op basis van beschikbare informatie gesteld op 4 kton (5% van het volume van kunststof dat buiten Europa wordt verwerkt).

Ferrometalen en aluminium

De metaalketen is tot en met 2020 steeds gemodelleerd geweest. Door de verplichtingen inzake het nieuwe meetpunt is het vooral voor de metaalketen nog complexer geworden om alle deelstromen goed te volgen. Dat is de reden dat er nog geen vorm van dataverificatie heeft kunnen plaatsvinden om het gewicht van verzonden verpakkingsafval van ferrometalen en aluminium te kunnen controleren, evenals de bestemmingen.

Om verdere stappen te kunnen nemen is meer detailinformatie over de metaalketen benodigd. Dit traject is in 2022 door het Afvalfonds in samenwerking met Metalen Verpakkingen Nederland (MVN) gestart in de vorm van een ketenonderzoek. Op basis van de detailinformatie kunnen ook de vervolgstappen worden gezet.

Om toch een beeld te krijgen van de kwaliteit van de gegevens zijn Metaal Recycling Federatie (MRF) en RAVN om een expert opinion gevraagd. De MRF heeft na raadpleging van de meest toonaangevende leden (ca. 80% marktdekking) de gegevens ten aanzien van de locatie van recycling aangeleverd. Daarin wordt gesteld dat het afval van logistieke hulpmiddelen voor 95% in de EU wordt gerecycled, en de metalen verpakkingen uit het PMD voor 100%. In het geval van metalen uit bodemassen vindt verwerking voor 95% buiten de EU plaats. RAVN heeft verklaard dat de verwerking van aluminium uit bodemassen volledig binnen de EU plaatsvindt.

Hout

- Van 85% van het totale gerapporteerde gewicht is de bestemming van recycling aangegeven en bij 82% is dit ook geverifieerd.
- Nedvang heeft gegevens over de uitval in het proces van de recyclers van verpakkingsafval van hout ontvangen. Het betreft informatie over uitval van de belangrijkste producten geperste palletblokken en spaanplaat. Doel is om dit bij meerdere recyclers te doen.

Postbus 1266
2260 BG Leidschendam
www.afvalfondsverpakkingen.nl
info@afvalfondsverpakkingen.nl



afvalfonds
verpakkingen